



جمهوری اسلامی ایران
وزارت صنعت، معدن و تجارت

دستورالعمل سرمایه گذاری صنعتی

شماره: ۵۰۰۲/۱۰

معتبر

تحت کنترل

عنوان: دستورالعمل سرمایه‌گذاری صنعتی		شماره دستورالعمل: ۵۰۰۲/۱۰
واحد مسئول: معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار	واحدهای همکار: معاونت‌های صنایع عمومی، صنایع ماشین‌آلات و تجهیزات، صنایع حمل و نقل، معادن و فراوری مواد	تاریخ تصویب اولیه: -
		تاریخ تجدید نظر قبلی: -
		تاریخ آخرین تجدید نظر:
شماره تماس: ۱۲۴		
حوزه کاربرد: ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استانها، طرحها و واحدهای صنعتی		تصویب کننده: وزیر صنعت، معدن و تجارت
		پیوست: دارد
مدت اعتبار دستورالعمل: ۵ سال		
دستورالعمل		

۱- مقدمه:

این دستورالعمل به منظور ایجاد وحدت رویه در صدور جواز تاسیس و پروانه بهره‌برداری واحدهای صنعتی با تاکید بر الکترونیکی بودن فرآیندها، بکارگیری شناسه کسب و کار و یکپارچه سازی اطلاعات مجوزها تدوین شده است. همچنین بر اساس سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری (ابلاغی مقام معظم رهبری مورخ ۱۳۸۹/۱۱/۲۹)، از آنجاکه بخش صنعت، معدن و تجارت نقشی ممتاز در تحقق اهداف سرمایه‌گذاری در کشور دارد؛ لذا با هدف توسعه اقتصاد ملی بر اساس ارتقاء امنیت سرمایه‌گذاری و کاهش ریسک، افزایش بهره‌وری اقتصاد کشور، هدایت سرمایه‌گذاری‌ها و لغو انحصارات غیرضروری، بهبود فضای کسب و کار، تسهیل، تسریع و شفاف سازی کلیه امور مرتبط با صدور مجوزهای صنعتی و ارائه خدمات در محیط سرمایه‌گذاری برای فعالین اقتصادی، بسته مشوقهای سرمایه‌گذاری تهیه شده است.

۲- هدف:

بهبود فضای کسب و کار، تسهیل، تسریع و شفاف سازی کلیه امور مرتبط با صدور مجوزهای صنعتی، هدایت سرمایه‌گذاری در بخش‌های مولد اقتصاد و افزایش بهره‌وری تولید

۳- دامنه شمول:

حوزه ستادی وزارت، ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استانها
این دستورالعمل شامل ضوابط مرتبط با صدور، اصلاح، تمدید، تعلیق و لغو اعتبار (ابطال)، تغییر نام، تغییر مالکیت و انتقال جواز تاسیس، پروانه بهره‌برداری و مجوزهای صنعتی می‌باشد. همچنین مشوق‌های مرتبط با فرصت‌های سرمایه‌گذاری مشخص شده است.

۴- تعاریف و اصطلاحات:

وزارت: وزارت صنعت، معدن و تجارت

اداره کل: ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استانها

دفاتر رشته فعالیت: دفاتر تخصصی ذیل معاونت‌های صنایع عمومی، صنایع ماشین‌آلات و تجهیزات، صنایع حمل و نقل، معادن و فراوری مواد

فعالیت صنعتی: یک فعالیت اقتصادی است که در امر تولید، فرآوری و یا بسته بندی محصولات گوناگون در چارچوب ضوابط و مقررات از طریق عملیات فیزیکی و یا شیمیایی بر روی مواد و یا مونتاژ قطعات و اجزاء با استفاده از نیروی ماشین و عملیات تحقیقات، طراحی و خدمات مهندسی مرتبط در مقیاس صنعتی (تولید انبوه) صورت می‌گیرد.

معتبر

تحت کنترل

استفاده مطلوب از پسماند و ضایعات و بازیافت آنها شامل جداسازی، پردازش، اسقاط، تصفیه (بی خطر سازی) و دفع در مقیاس صنعتی، فعالیت صنعتی تلقی می گردد.

واحد صنعتی: واحدی که در آن با مجموعه ای از نهاده های تولید، در زیرگروه های صنعتی در طبقه بندی آیسیک (ISIC) اقدام به تولید محصولات می گردد.

طرح صنعتی: هر بنگاه دارای جواز تأسیس معتبر قبل از صدور پروانه بهره برداری، طرح صنعتی نامیده می شود.
تعلیق: لغو موقت کلیه امتیازات ارائه شده به واحد یا طرح صنعتی.

ابطال: لغو دائم کلیه امتیازات ارائه شده به دارنده واحد و یا طرح صنعتی و خاتمه همکاری در ارائه خدمات.

تولید بدون کارخانه: توانمندی مهندسی - بازرگانی برای تولید برون سپاری شده با استفاده از ظرفیت واحدهای تولیدی موجود کشور توسط اشخاص حقوقی که نسبت به طراحی محصول، بازاریابی و عرضه محصولات با نشان تجاری (برند) خاص اقدام می نماید.

ظرفیت تولید: حداکثر توان تولید اسمی محصول است که با توجه به ماشین آلات و تجهیزات نصب شده و دیگر امکانات تولید یا ارائه خدمت در نقطه گلوگاه، تعیین می گردد.

تولید آزمایشی: مرحله ای از تولید است که پس از نصب و راه اندازی ماشین آلات و تجهیزات، به منظور تنظیم خط تولید و رفع موانع احتمالی جهت تولید انبوه انجام می شود. حداکثر مدت زمان برای انجام تولید آزمایشی شش ماه می باشد.

جواز تأسیس: مجوزی است که به صورت الکترونیکی، بر اساس درخواست متقاضی و پس از بررسی جهت ایجاد واحد صنعتی یا توسعه (افزایش ظرفیت تولید محصولات فعلی یا تولید محصولات جدید یا تکمیل خط تولید یا بازسازی و نوسازی ماشین آلات، تجهیزات و تاسیسات) یا انتقال مکان آنها صادر می شود.

پروانه بهره برداری: مجوزی است که به صورت الکترونیکی، بر اساس اطلاعات واحد صنعتی ایجاد یا توسعه یا انتقال داده شده (طبق فرم های مربوطه)، پس از بررسی صادر می شود و بیانگر نوع محصول "اعم از کالا و خدمات"، واحد سنجش، ظرفیت تولید محصولات صنعتی با شناسه آیسیک مربوطه در مکان مشخص می باشد.

کارت شناسایی فعالیت صنعتی: مجوزی است که برای تداوم فعالیت کارگاه هایی که قبل از تاریخ ۱۳۶۴/۰۶/۳۰ فعال بوده اند، صادر شده است.

گواهی فعالیت صنعتی: مجوزی است که برای واحدهای مستقر در محدوده ۱۲۰ کیلومتری تهران و ۵۰ کیلومتری اصفهان که بعد از تاریخ ۱۳۶۴/۰۶/۳۱ احداث شده، فعال بوده و تداوم تولید انبوه یک یا چند محصول را اثبات نموده اند، صادر گردیده است.

شناسه کسب و کار: شناسه یکتایی است که به بنگاه (واحد) کسب و کار، از طریق سامانه اختصاص می یابد. این شناسه بر روی مجوزهای صادره موضوع این دستورالعمل درج می شود.

سامانه: سامانه ملی صدور مجوزهای کشور.

درگاه اطلاع رسانی: پنجره واحد خدمات به نشانی <http://khedmat.mimt.gov.ir> یا درگاه های دیگری که بعد از راه اندازی و اعلام می گردد، به عنوان پایگاه اطلاعات و پنجره واحد خدمات وزارت می باشد.

واحدهای دانش بنیان: بنگاه های اقتصادی هستند که به منظور افزایش علم و ثروت، توسعه اقتصادی بر پایه دانش و تحقق اهداف علمی و اقتصادی در راستای گسترش اختراع و نوآوری و در نهایت تجاری سازی نتایج تحقیق و توسعه (شامل طراحی و تولید کالا و خدمات) در حوزه فناوری های برتر و با ارزش افزوده فراوان (به ویژه در تولید نرم افزارهای مربوط) تشکیل می شود و از معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری مجوز دانش بنیان و همچنین از وزارت صنعت، معدن و تجارت مجوز فعالیت تولید یا خدمات دریافت نموده است.

منطقه محروم: مناطق کمتر توسعه یافته وفق تصویب نامه شماره ۳۸۹۸۲/ت/۵۹۷۷۲ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۱۱ هیات وزیران.

شهرک صنعتی تقاضا محور: شامل نواحی و شهرک های صنعتی است که با هدف توسعه صنایع و تمرکز کارخانه ها، کارگاه ها و مجموعه های تولیدی سازمان دهی شده است و از حجم تقاضای کافی برای دریافت زمین برخوردار است.

معتبر

تحت کنترل

حداقل ظرفیت اقتصادی: حداقل ظرفیت اقتصادی لازم برای برخی صنایع که توسعه صادرات و افزایش رقابت پذیری در سطح بین‌المللی در آنها مستلزم احداث واحدهای بزرگ مقیاس است، در پیوست ۱ ذکر شده است.

رشته فعالیت‌های خاص: برخی از فعالیت‌های صنعتی و معدنی، علاوه بر ضوابط عمومی این دستورالعمل تابع ضوابط فنی خاصی دیگری نیز می‌باشند. برخی نیز صرفاً جنبه‌های منطقه‌ای و استانی نداشته و تصمیم ناهماهنگ می‌تواند موجب اتلاف منابع سرمایه‌گذاری و ایجاد عدم توازن در زنجیره تولید آنها گردد و لذا ضرورت دارد سیاست‌های یکپارچه در بهره‌برداری از مزیت‌های نسبی اعم از منابع طبیعی، زیرساخت‌ها، بازار داخلی و صادراتی در مورد این صنایع اتخاذ شود. همچنین صدور مجوز برای تعدادی از فعالیت‌ها به‌موجب سایر قوانین، مقررات و بخشنامه‌ها، مستلزم استعلام از سایر دستگاه‌های اجرایی است؛ فهرست کامل رشته فعالیت‌های خاص و ضوابط مربوط در پیوست ۲ و ۳ قید شده است.

فرصت‌های سرمایه‌گذاری: در جهت ارتقاء سطح فناوری، جلوگیری از خام‌فروشی و بهبود تراز تجاری، با توجه به شاخص‌هایی نظیر پتانسیل صادراتی و امکان جایگزینی واردات، سطح فناوری و جایگاه محصولات یا خدمات در تکمیل زنجیره‌های ارزش، فرصت‌های سرمایه‌گذاری شناسایی و به‌صورت مستمر به‌روزرسانی و از طریق درگاه اطلاع‌رسانی اعلام می‌شود.

مشوق‌های سرمایه‌گذاری: بسته تشویقی و حمایتی که در چارچوب اختیارات وزارت، به‌منظور هدایت سرمایه‌گذاری به‌سمت اولویت‌های صنعتی تدوین و به‌صورت سالانه به‌روزرسانی می‌شود. این بسته شامل حمایت‌های مالی نظیر اولویت پرداخت تسهیلات یا اعمال تخفیفات می‌باشد.

صنایع اشباع: صنایعی که در آن به‌مراتب بیش از مصرف داخلی و پتانسیل صادراتی ظرفیت‌سازی شده و مزیت رقابتی یا پتانسیل صادراتی قابل توجهی ندارند و به دلیل ریسک بالا، سرمایه‌گذاری جدید در آنها توصیه نمی‌شود. فهرست این محصولات نیز از طریق درگاه اطلاع‌رسانی اعلام می‌شود.

شرکتهای متا: شرکتهای پیمانکاری که هر سه حوزه مهندسی، تامین و اجرا را در پروژه‌های سرمایه‌گذاری به عهده می‌گیرند. **شاخص عملکرد:** پارامتری قابل اندازه‌گیری برای عملکرد است، که به ادارات کل کمک می‌کند تا فرایند دستیابی به اهداف سازمانی را تعریف و اندازه‌گیری کنند.

شرح وظایف و مسئولیت‌ها:

مسئولیت سیاست‌گذاری و تعیین راهکارهای اجرایی مناسب بر عهده معاونت‌های تخصصی ذیربط در حوزه ستادی وزارت و مسئولیت بررسی درخواست‌ها، مدارک و مستندات ارائه شده و صدور مجوزهای موضوع این دستورالعمل به عهده مدیران ادارات کل استانی می‌باشد. رفع ابهام و تفسیر و توضیح مفاد دستورالعمل بر عهده معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار است. موارد دارای جنبه حقوقی با هماهنگی معاونت حقوقی و امور مجلس خواهد بود.

۶- ساز و کار اجرایی و فرایند انجام کار:

۶-۱- جواز تاسیس:

۱-۱-۶- جواز تأسیس بر اساس درخواست متقاضی و پس از بررسی و تایید اطلاعات ارائه شده از سوی ایشان و در صورت لزوم انجام اصلاحات مورد نیاز در قالب فرم‌های موجود در سامانه که بیانگر پیش‌بینی نوع محصول، واحد سنجش، ظرفیت تولید محصولات صنعتی و شناسه آیسیک مربوطه می‌باشد صادر می‌گردد. مدارک مورد نیاز متقاضیان برای صدور جواز تاسیس عبارتند از:

اهلیت قانونی متقاضی

اساسنامه شرکت و آگهی تاسیس در روزنامه رسمی برای متقاضیان حقوقی

تبصره ۱: صدور جواز تاسیس برای آن دسته از رشته فعالیت‌هایی که نیاز به استعلام از سایر دستگاهها دارد، (پیوست شماره ۳) موکول به اعلام پاسخ دستگاه ذیربط بر اساس قوانین و مقررات مربوطه می‌باشد.

تبصره ۲: فرآیند تولید بدون کارخانه نیازی به اخذ جواز تاسیس نخواهند داشت.

تبصره ۳: صدور جواز توسعه فقط در عرصه و عیان موجود و یا زمین همجوار محل استقرار مجاز است. صدور جواز توسعه برای محل غیرهمجوار مجاز نیست و جواز تأسیس ایجاد می‌شود.

تبصره ۴: نحوه صدور مجوز رشته فعالیت‌های خاص که علاوه بر ضوابط کلی این دستورالعمل تابع ضوابط فنی دیگری نیز می‌باشند، در پیوست

معتبر

تحت کنترل

۲ تبیین شده است.

۲-۱-۶- صدور جواز تأسیس در محل مشخص منوط به تایید اداره کل حفاظت محیط زیست استان است. بر اساس ماده ۱۱ قانون هوای پاک، در صورت عدم پاسخگویی اداره کل حفاظت محیط زیست به استعلام ها طی مدت یکماه، اداره کل نسبت به صدور جواز تأسیس اقدام خواهد نمود.

۳-۱-۶- مدت اعتبار جواز تأسیس یکسال هجری شمسی از تاریخ صدور می باشد و با ثبت درخواست مجری طرح و ارائه گزارش پیشرفت طرح و تأیید آن توسط اداره کل برای دوره ای دیگر، از تاریخ اتمام اعتبار جواز، تمدید می گردد.

۴-۱-۶- تمدید جواز تأسیس مستلزم ثبت درخواست تمدید توسط دارنده مجوز و دستیابی به پیشرفت مناسب می باشد. در غیراینصورت جواز تأسیس تعلیق و نهایتاً ابطال خواهد شد. مجوزهای تعلیق شده مشمول دریافت هیچ نوع خدماتی نبوده و ارائه هر خدمتی منوط به تعیین تکلیف وضعیت پروژه خواهد بود. مجوزهای تعلیق شده، در صورت برخورداری از شرایط لازم، قابلیت رفع تعلیق خواهند داشت، لیکن در صورت ابطال مجوز، امکان احیاء یا رفع ابطال جواز وجود ندارد.

تبصره ۵: از آنجاکه زمان اجرای پروژه های صنعتی، بر حسب ابعاد و نوع پروژه متفاوت است، لذا پیشرفت فیزیکی قابل قبول برای تمدید جواز تأسیس در دو گروه پروژه های کلان (گروه ۱) و سایر پروژه ها (گروه ۲) به شرح جدول ۱ تفکیک شده است. مبنای محاسبه درصد پیشرفت تجمعی سالانه قابل قبول مندرج در جدول زیر پس از تحویل زمین خواهد بود. فهرست پروژه های کلان که بنا به دلایلی نظیر حجم سرمایه گذاری بالا، دارای طول دوره ساخت بالاتری نسبت به سایر پروژه های صنعتی هستند، در پیوست ۴ قید شده است. علاوه بر موارد مندرج در پیوست ۴، جوازهای تأسیسی که از نظر کارشناسی به زمان اجرای بالایی نیاز دارند، بنا به تشخیص مرجع صدور مجوز و با قبول مسئولیت، در هنگام صدور جواز تأسیس امکان محاسبه طبق الگوی مندرج در گروه ۱ را خواهند داشت.

جدول ۱- درصد پیشرفت تجمعی سالانه قابل قبول برای صنایع

سال	گروه ۱ (%)	گروه ۲ (%)
۱	۱۵	۲۰
۲	۳۰	۴۰
۳	۴۵	۵۵
۴	۵۵	۷۰
۵	۶۵	۸۵
۶	۷۵	۱۰۰
۷	۸۵	
۸	۹۵	
۹	۱۰۰	

۱-۴-۱-۶- جواز تأسیس طرح های راکد، که طی یکسال فاقد هرگونه پیشرفت جدید بوده (یا نسبت به ثبت آن اقدام نمایند) و نیز فاقد اعتبار باشند، در پایان اعتبار مجوز، تعلیق خواهند شد.

۲-۴-۱-۶- جواز تأسیس طرح هایی که در پایان اعتبار مجوز (مهلت مقرر یکساله)، به پیشرفت مورد انتظار مطابق با جدول ۱ دست نیافته باشند و نیز فاقد اعتبار باشند، در پایان اعتبار مجوز تعلیق می شود.

۳-۴-۱-۶- رفع تعلیق مجوز توسط اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان امکان پذیر است.

۴-۴-۱-۶- رفع تعلیق مجوز، حداکثر سه مرتبه امکان پذیر است.

۵-۴-۱-۶- تحت یکی از شرایط زیر، جواز تأسیس ابطال خواهد شد و متعاقباً اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان، می تواند نسبت به پیگیری جهت خلع ید و سلب امتیازهای واگذار شده اقدام نماید:

الف) چنانچه یکسال پس از تعلیق نیز هیچگونه اقدامی جهت رفع تعلیق مجوز (با هر پیشرفتی) انجام نشود. در اینصورت پس از ۱۱ ماه از زمان تعلیق، با ارسال هشدار به دارنده مجوز، یکماه فرصت برای تعیین تکلیف داده می شود و در صورت عدم اقدام مؤثر، مجوز قابلیت رفع تعلیق نخواهد داشت و ابطال می شود.

ب) پس از سه مرتبه رفع تعلیق جواز تأسیس، در صورت عدم احراز شرایط تمدید در موعد مقرر، مجوز ابطال می شود.

تبصره ۶: علاوه بر موارد مندرج در بند ۶-۱-۶-۵؛ بر اساس درخواست دارنده مجوز و یا در موارد خاص حسب تشخیص اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان، امکان ابطال مجوز وجود دارد. بدیهی است، در صورت ابطال جواز تأسیس، صدور مجوز جدید به عنوان جایگزین، با رعایت ضوابط و مقررات مربوط به زمان صدور مجوز جدید قابل بررسی و اقدام خواهد بود.

معتبر

تایید کنترل

۵-۱-۶- در مواردی که نیاز به ایجاد تغییراتی در جواز تاسیس صادره باشد که منجر به تغییر در اطلاعات مندرج در جواز می‌گردد، بنا به درخواست دارنده جواز تاسیس و با ارائه اطلاعات مورد نظر پس از بررسی، جواز تاسیس اصلاحی از سوی اداره کل صادر و جایگزین جواز تاسیس قبلی می‌گردد و در جواز جدید شماره و تاریخ جواز قبلی درج می‌شود. در اینگونه موارد اعتبار جواز تاسیس اصلاحی، تا تاریخ آخرین تمدید اعتبار انجام شده می‌باشد. چنانچه اداره کل استان بر اساس بازدید و یا گزارش کارشناسی به این نتیجه برسد که برخی اطلاعات جواز تاسیس صادره مانند برآورد میزان سرمایه‌گذاری، درصد پیشرفت، مقدار اشتغال و ... نیاز به اصلاح دارد، می‌بایست قبل از تمدید اعتبار مجوز، اصلاح اطلاعات صورت پذیرد. اداره کل می‌تواند رأساً نسبت به اصلاح اطلاعات اقدام نماید. در اینگونه موارد تغییری در شماره و تاریخ جواز رخ نخواهد داد. در صورت تغییر در نوع یا ظرفیت محصولات رعایت مقررات زیست محیطی بایستی مد نظر قرار گیرد.

۶-۱-۶- صدور جواز تاسیس برای انتقال محل اجرای طرح یا واحد (برای مجوزهای دارای اعتبار) با رعایت مقررات و قوانین مربوطه در محدوده استان با ارائه درخواست متقاضی به اداره کل مبدا و در صورت انتقال به خارج استان پس از اخذ موافقت اداره کل مقصد، بلامانع می‌باشد.

۷-۱-۶- اداره کل موظف است اطلاعات مورد نیاز جهت سرمایه‌گذاری و سایر ضوابط موجود اعم از ضوابط استقرار و ... را به صورت کتابچه و یا از طریق درگاه اطلاع رسانی در اختیار سرمایه‌گذاران قرار دهد و همچنین با برگزاری دوره‌های آموزشی برخی آموزش‌ها، اطلاعات و مشاوره‌های لازم را به سرمایه‌گذاران ارائه نماید.

۸-۱-۶- متقاضی می‌بایست در هنگام ثبت تقاضای جواز تاسیس مطابق فرمهای پیوست موجود در سامانه، اطلاعات کارشناسی و متعارف را در خصوص مشخصات اولیه سرمایه‌گذاری نظیر ظرفیت محصولات (حجم خدمات)، ارزش سرمایه‌گذاری، اشتغال، پیش‌بینی میزان مصرف حامل‌های انرژی را درج نموده و اداره کل استان مجاز است در صورت مشاهده اطلاعات نامتعارف، نسبت به بازگردانی درخواست و یا اصلاح و ویرایش اطلاعات برابر نظر کارشناسی خود و یا با استفاده از اطلاعات مجوزهای صادره موجود اقدام نماید.

تبصره ۷: متقاضیان سرمایه‌گذاری و دریافت جواز تاسیس در زمینه کانه آرایسی، فراوری و صنایع معدنی، موظفند علاوه بر موارد یادشده، نسبت به تهیه طرح توجیه فنی و اقتصادی اقدام نمایند. این طرح می‌بایست مطابق با معیارهای وزارت و توسط اشخاص دارای مجوز صلاحیت نظام مهندسی معدن تهیه شود.

تبصره ۸: طبق جزء (۴) بند (الف) ماده ۷ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه‌ای کشور، مجریان طرح‌های پالایشگاه نفت و گاز و صنایع پتروشیمی در هر مقیاس و طرح‌های ذوب فولاد، نورد و شکل‌دهی با ظرفیت بیش از یک میلیون تن در سال (بخش نامه شماره ۱۲۴۵۹۷۴ مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۰ سازمان برنامه و بودجه کشور) باید پیوست سلامت طرح را تهیه نموده و به کارگروه ارزیابی مطالعات پیوست سلامت مستقر در معاونت بهداشت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ارائه نمایند.

۹-۱-۶- تفویض صدور، تمدید، اصلاح و انتقال جواز تاسیس به ادارات شهرستان، حسب صلاحدید مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان و با تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت امکان‌پذیر است.

۲-۶- پروانه بهره‌برداری

۱-۲-۶- پس از اتمام مراحل ایجاد واحد صنعتی و انجام تولید آزمایشی، کارشناسان فنی و متخصص بهره‌برداری از واحد دارای جواز تاسیس بازدید و نسبت به ظرفیت سنجی در نقطه گلوگاهی تولید و احراز توان تولید محصول مورد تقاضا از طریق بررسی و صحه‌گذاری خطوط و فرآیندهای تولید و انطباق مشخصات و ماهیت محصول تولید شده با مشخصات و ماهیت محصول (کد آیسیک) اظهار شده در جواز تاسیس اقدام و با در نظر گرفتن مقررات حاکم در زمان صدور جواز تاسیس، پروانه بهره‌برداری پس از دریافت پاسخ استعلامات صادر می‌گردد.

۲-۲-۶- پروانه بهره‌برداری صرفاً برای یک محل مشخص صادر می‌شود و صدور یک پروانه بهره‌برداری برای چند محل مجزا، جهت یک واحد تولیدی مشخص، ممنوع است.

۳-۲-۶- صدور چند پروانه بهره‌برداری در یک مکان (محل) برای یک متقاضی یا متقاضیان مختلف با رعایت شرایط زیر و مشروط به توافق مالک یا مالکین و ذینفعان آن مکان امکان‌پذیر است:

۱-۲-۳-۶- واگذارنده محل قبل از درخواست می‌بایست ضمن تنظیم و ترسیم کروکی و جانمایی نسبت به تنظیم صلح‌نامه با

معتبر

تحت کنترل

متقاضی و ذکر حدود مشخص محل اقدام نماید. همچنین با توجه به عدم ورود وزارت صنعت، معدن و تجارت به مسائل حقوقی و مالکیتی زمین، ضروری است در متن صلح نامه عبارت "هرگونه مسئولیت از بابت بروز اختلافات احتمالی مالکیتی و حقوقی برعهده صلح کننده بوده و مسئولیتی متوجه اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان و دستگاه مربوطه نخواهد بود" درج شود.

۲-۳-۲-۶- شخص صلح کننده ضمن ارائه صلح نامه تنظیمی به اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نسبت به تنظیم تعهدنامه محضری (رسمی) جهت رفع مسئولیت اداره کل استان در قبال اختلافات حقوقی و ... ناشی از صلح نامه یادشده بین موجر با مستأجر یا مستأجرین، اقدام می نماید.

تبصره ۹: در شهرکهای صنعتی صدور بیش از یک مجوز در یک پلاک ثبتی مستلزم استعلام از شرکت شهرکهای صنعتی می باشد.
۳-۲-۳-۶- مناسب است در مواردی که اختلاف بین دارندگان مجوز و در زمان اعتبار آن در یک پلاک ثبتی ایجاد می شود و عملاً منجر به تراحم در فعالیت های تولیدی می شود، مرجعی برای حل اختلاف از سوی طرفین تعیین شود تا از تبعات آتی جلوگیری شود.

۴-۲-۳-۶- در تعهدنامه محضری (رسمی) پیش گفته (مندرج در بند ۲-۳-۲-۶)، ضروری است طرفین نسبت به درج موارد زیر اقدام نمایند:

مستأجر اقرار نماید محل مورد اجاره را با شرایط موجود قبول نموده و در ارتباط با انشعابات و استفاده از مشاعات و موارد مرتبط، اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان تعهدی نداشته و صرفاً با تفاهم مالک و مستأجر مورد استفاده قرار گرفته و مطالبات دولت در این حوزه براساس تفاهم طرفین پرداخت می شود. توافق در مورد مقدار و سهم مورد استفاده از انشعابات (نظیر آب، برق و گاز) و بازپرداخت هزینه استفاده از انشعابات می بایست در تعهدنامه ذکر و به امضای استفاده کنندگان از ملک استیجاری برسد.
تبصره ۱۰: در صورتی که انشعابات موجود جواب گوی نیاز متقاضی دریافت مجوز جدید در یک پلاک ثبتی نباشد، ضروری است اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان قبل از صدور مجوز، از امکان تأمین زیرساخت (براساس استعلام از سازمان ها و ادارات ذی ربط و یا تعهد طرفین مبنی بر تأمین زیرساخت با هزینه خودشان)، اطمینان حاصل نماید.

۵-۲-۳-۶- اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان موظف است هنگام صدور مجوز جدید در یک محل، در صورت لزوم داده های مربوط به پروانه بهره برداری مالک شامل ظرفیت اسمی، اشتغال، انشعابات و زیرساخت ها (آب، برق، گاز و زمین) را در سامانه ذی ربط و متناسب با مقادیر مورد توافق، اصلاح نماید. سازمان استان در اینگونه موارد می تواند رأساً نسبت به اصلاح پروانه بهره برداری اقدام نماید.

تبصره ۱۱: صدور مجوز جدید (جواز تأسیس یا پروانه بهره برداری) در محل دارای جواز تأسیس مجاز نمی باشد.

۶-۲-۳-۶- پروانه بهره برداری صادرشده تا پایان زمان قیدشده در تعهدنامه محضری دارای اعتبار خواهد بود که این زمان در سامانه و در مجوز درج می شود. تمدید مجوز منوط به تمدید قرارداد همکاری طرفین و عدم بروز اختلاف بین استفاده کنندگان از محل، خواهد بود. بعد از اتمام مدت زمان قیدشده در تعهدنامه محضری، لازم است مالک به اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان مراجعه و درخواست اصلاح پروانه بدهد.

۷-۲-۳-۶- صدور چند پروانه بهره برداری در یک پلاک ثبتی برای یک متقاضی حقیقی و یا حقوقی، مشروط به تعیین حدود مشخص محل فعالیت جدید، به نحویکه تداخل با محل فعالیت فعلی نداشته، امکان مشخص کردن تفکیک مستحقات و زیرساخت های آن فراهم بوده و به تأیید اداره کل استان برسد، مجاز می باشد.

۸-۲-۳-۶- وزارت صنعت، معدن و تجارت و ادارات استانی هیچ مسئولیتی در ارتباط با وثیقه قرارگرفتن زمین مورد استفاده طرفین برای فعالیت های اقتصادی نداشته و این موضوع می بایست در بررسی فرآیند تأمین منابع مالی و سایر فعالیت های اقتصادی که نیاز به تودیع وثیقه دارد، مورد توجه ذی نفعان قرار گیرد.

۴-۲-۶- واحدهای تولیدی که ضمن ارائه محصول نهایی دارای خطوط تولید محصولات چندگانه واسطه ای مرتبط با محصول نهایی باشند (نظیر واحد تولید پارچه که ممکن است شامل خطوط حلاجی، ریسندگی، رنگرزی، بافت و تکمیل باشد)، ظرفیت هر یک از خطوط تولید موجود در کارخانه، صرفاً جهت شناخت ظرفیت های تولیدی کشور، در سامانه ثبت می گردد، ولی ملاک ظرفیت تولید واحد، محصولات اصلی است که در پروانه بهره برداری درج شده و به بازار عرضه می شود.

۵-۲-۶- در صورتی که برخی از خطوط تولید یا مراحل تولید راه اندازی شده و محصول قابل عرضه به بازار باشد، بنا به

معتبر

تحت کنترل

درخواست دارنده جواز تأسیس امکان صدور پروانه بهره برداری برای بخش مورد نظر میسر می باشد. پس از صدور پروانه بهره برداری، جواز تأسیس اصلاح شده و بخش باقی مانده تا تکمیل طرح، در صورت تمدید اعتبار، تابع ضوابط جواز تأسیس خواهد بود. با تکمیل و راه اندازی سایر خطوط یا بخش ها که محصول قابل عرضه به بازار داشته باشد، بنا به درخواست دارنده جواز تأسیس، پروانه بهره برداری جایگزین (جدید) صادر خواهد شد.

۶-۲-۶- واحدهایی که اقدام به تولید آزمایشی نموده و شرایط دریافت پروانه بهره برداری را دارند موظفند حداکثر ظرف شش ماه نسبت به اخذ پروانه اقدام نمایند. ارائه هر گونه خدمت از سوی اداره کل و شرکت شهرکهای صنعتی منوط به تعیین تکلیف اخذ پروانه بهره برداری از سوی متقاضی است. استمرار تولید آزمایشی بعد از انقضاء مدت و مادامیکه پروانه بهره برداری دریافت ننموده اند، مجاز نیست و اداره کل موظف است بر اساس ماده ۱۳ قانون تعزیرات حکومتی عمل نموده و با توجه به اتمام مهلت شش ماهه تولید آزمایشی، در مرحله دوم نسبت به قطع سهمیه مواد اولیه و ارائه خدمات دولتی به مدت سه ماه و اخذ جریمه نقدی به مبلغ ده میلیون ریال اقدام و در صورت عدم اخذ پروانه بهره برداری در این مدت سه ماهه، اقدام به تعطیلی واحد تا زمان اخذ پروانه نماید.

۶-۲-۷- صدور پروانه بهره برداری منوط به اخذ تاییدیه زیست محیطی است.

تبصره ۱۲: بر اساس ماده ۱۱ قانون هوای پاک، عدم پاسخگویی اداره کل حفاظت محیط زیست به استعلام های صدور پروانه بهره برداری طی مدت یکماه، به منزله موافقت تلقی شده و اداره کل نسبت به صدور پروانه بهره برداری اقدام خواهد نمود.

۶-۲-۸- کد آبیسیک محصولات مشمول استاندارد اجباری در سامانه نشاندار شده و به هنگام انتخاب این کدها جهت صدور پروانه بهره برداری برای محصولات تولیدی دارای استاندارد اجباری، عبارت "تولید انبوه و عرضه کالای مشمول استاندارد اجباری پس از دریافت پروانه استاندارد از سازمان ملی استاندارد مجاز خواهد بود" در متن پروانه قید می گردد.

۶-۲-۹- برای واحدهای دارای پروانه بهره برداری، که با رعایت ضوابط و مقررات نسبت به انتقال واحد یا افزایش ظرفیت موجود یا تولید محصول یا خدمات جدید اقدام نموده اند، پروانه بهره برداری جدید طبق مفاد این دستورالعمل صادر و عبارت «این پروانه جایگزین پروانه بهره برداری شماره مورخ گردیده است» در پروانه بهره برداری به صورت سیستمی درج خواهد شد.

۶-۲-۱۰- ظرفیت سنجی برای تعیین حداکثر ظرفیت تولید کلیه محصولات تولیدی، براساس زمان سنجی از خطوط تولید نصب شده برای فعالیت در سه شیفت کاری (با احتساب ۶۰۰۰ ساعت در سال) و در نظر گرفتن راندمان ۸۰٪ در نقطه گلوگاه محاسبه و منظور می گردد.

تبصره ۱۳: در مواردی که با توجه به ماهیت صنعت خاصی تولید در سه شیفت محقق نمی گردد ظرفیت سنجی با ذکر دلایل و براساس تعداد شیفت و ساعت متناسب با آن محاسبه و در پروانه درج می گردد و مواردی که الزاماً تولید بیش از ۶۰۰۰ ساعت در سال ضرورت داشته باشد ظرفیت سنجی انجام و بر آن اساس محاسبه می گردد.

تبصره ۱۴: ظرفیت تولید محصولات واحدهایی که به صورت فصلی (با تشخیص مدیرکل اداره کل استان و یا دفتر رشته فعالیتی وزارت متبوع) فعالیت می نمایند (مانند واحدهای تولید شکر از چغندر یا نیشکر) براساس ظرفیت روزانه (سه شیفت) در تعداد روزهای فعال محاسبه و در پروانه بهره برداری درج می گردد.

۶-۲-۱۱- ارائه خدمات به واحدهای فعال دارای کارت شناسایی و گواهی فعالیت صنعتی همانند واحدهای دارای پروانه بهره برداری صورت می گیرد و منوط به داشتن شناسه کسب و کار می باشد. در صورت انتقال اینگونه واحدها به شهرکهای صنعتی (مشروط به فعال بودن آنها قبل از انتقال واحد) و با تایید اداره کل حفاظت محیط زیست استان پروانه بهره برداری برای آنها صادر و جایگزین مجوز قبلی می گردد. (مجوز قبلی دریافت و ضمن ابطال، در سوابق نگهداری می شود).

۶-۲-۱۲- به استناد قانون هوای پاک، تغییر نوع تولید، اجرای طرحهای توسعه ای و افزایش تولید در مورد واحدهای فعال دارای کارت شناسایی و گواهی فعالیت صنعتی، در صورتی امکان پذیر است که واحدهای مذکور به شهرکهای صنعتی منتقل گردند.

تبصره ۱۵: صدور مجوز توسعه و نوسازی برای واحدهای دارای پروانه بهره برداری، کارت شناسایی و گواهی فعالیت صنعتی مستقر در خارج از شهرک ها و نواحی صنعتی در همان عرصه موجود و زنجیره تولید و با اخذ مجوز محیط زیستی در سقف منابع آب تخصیص یافته بلامانع است. (طبق تصویب نامه شماره ۴۵۳۱۳/ت/۵۹۵۴۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۳/۲۳ هیئت محترم وزیران)

تبصره ۱۶: دارندگان کارت شناسایی یا گواهی فعالیت صنعتی مشمول مصوبه چهل و دوم هیئت مقررات زدایی و تسهیل محیط کسب و کار در خصوص صدور بیش از یک مجوز در یک محل نمی شوند.

۱۳-۲-۶- در صورتی که دارنده پروانه بهره برداری (مالک واحد) قصد اجاره مجموعه واحد تولیدی (اعم از زمین - ساختمان - تاسیسات - ماشین آلات یا تجهیزات و پروانه واحد) را به شخص حقیقی و یا حقوقی دیگری داشته باشد، انجام این امر با رعایت مقررات و با حفظ پروانه بهره برداری به نام مالک بلامانع می باشد. در این حالت مستأجر بعنوان وکیل و نماینده مالک در مدت اعتبار قرارداد اجاره نسبت به اداره واحد و بهره برداری از آن طبق ضوابط قانونی مربوطه اقدام می نماید.

۱۴-۲-۶- چنانچه در مواردی بخشی از امکانات واحد تولیدی شامل سالن ها و تاسیسات، قابل اختصاص برای فعالیت تولیدی متفاوتی توسط شخص حقیقی یا حقوقی دیگری باشد مالک واحد پس از دریافت تأیید اداره کل و تخصیص بخشی از سند مورد نظر و متمایز نمودن امکانات و تاسیسات آن و تفکیک و افراز سند رسمی، طبق ضوابط مربوط می تواند نسبت به فروش آن جهت فعالیت مجاز دیگری با رعایت مقررات اقدام نماید و اداره کل با اصلاح مشخصات واحد موجود در پروانه بهره برداری اولیه، می تواند حسب درخواست مالک جدید بخش تفکیکی، نسبت به صدور پروانه بهره برداری طبق ضوابط این دستورالعمل اقدام نماید.

۱۵-۲-۶- صدور پروانه بهره برداری موقت مجاز نمی باشد.

تبصره ۱۷: دارندگان پروانه بهره برداری، کارت شناسایی و گواهی صنعتی ملزم هستند آمار تولید ماهانه خود را در سامانه بهین یاب ثبت نمایند. در صورت عدم ثبت آمار تولید در سامانه به مدت شش ماه متوالی، مجوز آنها تعلیق خواهد شد.

۱۶-۲-۶- اداره کل مکلف است نسبت به تعلیق یا ابطال پروانه بهره برداری، کارت شناسایی یا گواهی فعالیت صنعتی واحد هایی که واجد یکی از شرایط زیر باشند، اقدام نماید:
شرایط تعلیق:

الف - صدور دستور قضایی به صورت رسمی

ب - عدم ثبت آمار تولید در سامانه به مدت ۶ ماه متوالی

ج - وجود ایراد در پروانه بهره برداری و استتکاف دارنده مجوز از ارائه مدارک و مستندات به اداره کل، به منظور اصلاح مجوز
تبصره ۱۸: رفع تعلیق با ارائه مدارک و مستندات مبنی بر فعالیت واحد در آن بازه زمانی، تعهد مدیرعامل در خصوص ثبت مستمر آمار تولید در سامانه و تکمیل آمار تولید ثبت نشده با تأیید اداره کل استان امکان پذیر است.
شرایط ابطال:

الف - واحدی که امکانات تولید یا ارائه خدمات از قبیل مکان، ماشین آلات، تجهیزات یا سایر عوامل تولید را از دست داده باشد.

ب - درخواست کتبی دارنده پروانه بهره برداری و موافقت اداره کل

ج - تعطیلی واحد به مدت دو سال و پس از دو مرحله اخطار به فاصله یک ماه

تبصره ۱۹: اداره کل موظف است حسب خوداظهاری دارندگان پروانه بهره برداری و براساس معیارهایی نظیر نوع فعالیت، مقیاس واحد، محل استقرار، نوع مجوز، نسبت به برنامه ریزی برای بروزرسانی مشخصات سرمایه گذاری، اشتغال و نشانی پروانه های بهره برداری موجود اقدام نماید به طوریکه حداکثر طی مدت دو سال از زمان ابلاغ این دستورالعمل کلیه پروانه های صادره قبلی بروزرسانی شده و شناسه کسب و کار در آن قید شده باشد. چنانچه بروزرسانی پروانه بهره برداری مستلزم دسترسی به مدارک و مستندات باشد و مالک پروانه از ارائه مدارک و مستندات استتکاف نماید، پروانه بهره برداری تا زمان تکمیل مدارک به حالت تعلیق در خواهد آمد.

تبصره ۲۰: شرایط عدم تمدید پروانه، همان شرایط مندرج در بند ۶-۲-۱۶ این دستورالعمل می باشد.

۱۷-۲-۶- اداره کل موظف است ضمن انجام نظارت های مستمر بر پروانه های بهره برداری و به منظور روز آمد نمودن اطلاعات مندرج در سامانه های اطلاعاتی وزارت و مجوز و پروانه ها، به واحدهایی که بر خلاف مندرجات آن اعم از مشخصات دریافت کننده، موضوع فعالیت، سطح تولید، میزان اشتغال و ... مشغول به فعالیت می باشند به صورت کتبی تذکر داده و چنانچه اصلاح اطلاعات موصوف از طرف واحد در مدت سه ماه اعمال نشود، نسبت به تعلیق آن اقدام نماید.

تبصره ۲۱: ستاد وزارت، ارتباط و تبادل اطلاعات برخط با سایر دستگاهها و سازمان ها از جمله سازمان ثبت اسناد و املاک، وزارت نیرو و تامین اجتماعی و ... را برقرار نموده و در اختیار ادارات کل استانی قرار می دهد. ادارات کل موظفند اطلاعات مذکور را جهت راستی آزمایی وضعیت مالکیت و فعالیت واحدهای تولیدی مورد توجه قرار داده و استفاده نمایند.

۱۸-۲-۶- پروانه بهره برداری فعالیتهایی که علاوه بر وزارت، متولی صدور آن در برخی موارد سایر دستگاه های اجرایی نیز هستند، پس از انعقاد تفاهم نامه توسط وزارت و دستگاه های ذیربط و ایجاد هماهنگی با آنها به صورت یک پروانه و توسط یکی از

مراجع ذیربط صادر خواهد شد.

۳-۶- جواز تأسیس بازسازی و نوسازی:

در راستای اجرای طرح نوسازی و بازسازی صنایع کشور موضوع بند (ح) ماده (۴۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوبه شماره ۱۳۷۰۵۲/ت ۵۴۸۹۳ هـ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۳ هیئت وزیران و به منظور توانمندسازی، افزایش بازدهی و بهره‌وری واحدهای صنعتی، حفظ و ادامه تولید رقابتی و ارتقای شاخص‌های فنی و اقتصادی و زیست‌محیطی بخش صنعت، جواز تأسیس بازسازی و نوسازی با گذشت بیش از ۲۰ سال از زمان صدور پروانه بهره‌برداری توسط ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استانها صادر خواهد شد.

تبصره ۲۲: چنانچه صدور جواز تأسیس بازسازی و نوسازی منجر به افزایش ظرفیت تولید، افزایش نوع و یا تغییر محصول گردد، استعلام از سازمان حفاظت محیط زیست الزامی است. در اینگونه موارد پس از اجرای طرح، اصلاح پروانه بهره‌برداری نیز الزامی است.

۴-۶- گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه

۱-۴-۶- گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه برای اشخاص حقوقی، در صورت دارا بودن شرایط ذیل صادر خواهد شد:
۱- شرکت ثبت شده

۲- دارای نشان تجاری (برند) ثبت شده

تبصره ۲۳: چنانچه ثبت نشان خارج از جغرافیای ملی کشور باشد و تولید محصول فاقد الزامات استانداردهای اجباری و یا ضوابط فنی و بهداشتی رسمی در کشور باشد، توزیع محصول در داخل کشور ممنوع می‌باشد و دارنده گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه موظف است به صورت دوره‌ای اسناد قطعی صادرات محصولات تولیدی برند مورد نظر به حوزه جغرافیایی محل ثبت را به اداره کل صنعت، معدن و تجارت صادرکننده مجوز ارائه نماید. تمدید گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه منوط به بررسی و صحت‌گذاری اسناد مثبت‌ارائه شده توسط اداره کل می‌باشد.

۳- دارای دفترکار بلامعارض ملکی یا استیجاری

۴- ارائه قرارداد معتبر تولید محصول با حداقل یکی از تولیدکنندگان دارای پروانه بهره‌برداری که باید دارای توان، ظرفیت کافی (ظرفیت خالی فاقد تعهد) و مجوزهای لازم برای تولید موضوع قرارداد داشته باشند. این قرارداد حداقل شامل نام و ظرفیت اسمی محصولات مورد توافق جهت تولید به تفکیک کد آیسیک، حجم، نوع، مشخصات فنی، تعهد ارائه آمار تولید توسط دارنده گواهی تولید بدون کارخانه و تأیید آن توسط دارنده پروانه بهره‌برداری، مسئولیت‌های طرفین و ... در خصوص محصولات موردنظر خواهد بود.

۲-۴-۶- پس از ثبت تقاضا و مستندات مربوط به موارد فوق الذکر در سامانه و بررسی توسط اداره کل استان و بازدید از محل واحد و تأیید آن، گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه در رشته فعالیت مورد نظر (با ذکر شناسه آیسیک مربوط) صادر خواهد شد.

۳-۴-۶- دارندگان گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه موظفند مشخصات قراردادهای و آمار میزان تولید محصول هر واحد صنعتی که در اختیار ایشان قرار می‌گیرد را بصورت ماهیانه در سامانه ثبت نمایند. این آمار باید توسط واحد صنعتی طرف قرارداد تأیید گردد. مسئولیت صحت‌گذاری آمار ثبت شده بر عهده اداره کل است.

۴-۴-۶- مدت اعتبار گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه یک سال می‌باشد و تمدید آن منوط به معتبر بودن قراردادهای ارائه شده و تأیید ثبت آمار تولید ماهیانه خواهد بود. ضمناً امکان واگذاری (تغییر نام و انتقال مالکیت) این گواهی‌های فعالیت به غیر وجود ندارد.

۵-۴-۶- با توجه به ماهیت گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه و فقدان فعالیت تولید محصول در این واحدها، نیاز به استعلام از اداره کل حفاظت محیط زیست استان برای صدور این گواهی‌ها نمی‌باشد.

۶-۴-۶- با عنایت به اینکه بخشی از ظرفیت اسمی واحد طی قرارداد به دارنده گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه واگذار شده است، لذا خدمات و مزایای پیش‌بینی شده برای واحدهای دارای پروانه بهره‌برداری اعم از تسهیلات سرمایه در گردش، مجوزهای مربوط به ثبت سفارش واردات مواد اولیه و واسطه‌ای تولید، معافیت ماده ۱۲۱ قانون امور گمرکی و ورود موقت، شامل دارنده گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه نیز می‌شود.

معتبر تحت کنترل

تبصره ۲۴: پس از ثبت ظرفیت اسمی تخصیص یافته در هر رشته فعالیت به تولید بدون کارخانه در سامانه و تأیید آن توسط مرجع صدور مجوز، در ارائه خدماتی شامل واردات مواد اولیه، ورود موقت، سرمایه در گردش و معافیت ماده ۱۲۱ قانون امور گمرکی، مابه‌التفاوت ظرفیت اسمی واحد دارای پروانه بهره‌برداری و ظرفیت مذکور ملاک محاسبه خواهد بود.

۴-۶-۷- مرجع صدور گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه، اداره کل صنعت، معدن و تجارت استانی است که دفتر کار واحد تولید بدون کارخانه در آن واقع شده باشد. در صورت استقرار دفتر کار در مناطق آزاد تجاری و صنعتی و ویژه اقتصادی، صدور گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه با رعایت مفاد دستورالعمل، توسط مسئول منطقه و از طریق سامانه ملی مجوزها امکان پذیر است. ضمناً عبارت تولید بدون کارخانه بصورت سیستمی بر روی مجوزهای صادره درج خواهد شد.

۵-۶- موارد مشترک و عمومی

۱-۵-۶- به استناد بند ۱۱ تبصره ذیل ماده ۴۶ قانون اصلاح مالیاتهای مستقیم مصوب سال ۱۳۸۰ و تصویب نامه های شماره ۱۸۱۵۴ مورخ ۶۳/۳/۲۳ و ۸۳۹۸/۸/۱۸۱ هـ- مورخ ۷۲/۶/۲ هیات محترم وزیران، هزینه های صدور مجوزهای موضوع این دستورالعمل بشرح زیر از متقاضی اخذ خواهد شد:

الف) هزینه صدور انواع جواز تاسیس به میزان نیم در هزار سرمایه ثابت طرح (مندرج در جواز تاسیس) و حداکثر معادل یک میلیون ریال + یکصد هزار ریال بابت حق تمبر

ب) هزینه صدور پروانه بهره برداری و پروانه واحد تولید بدون کارخانه صد و پنجاه هزار ریال
ج) هزینه هر دوره تمدید جواز تاسیس و پروانه بهره برداری و پروانه واحد تولید بدون کارخانه ده هزار ریال + پنجاه هزار ریال بابت حق تمبر

تبصره ۲۵: در صورت تغییر هزینه‌ها بموجب قوانین و مقررات بعدی، مفاد آن قوانین و مقررات برای دریافت هزینه‌ها ملاک اعتبار خواهد بود.

۲-۵-۶- صدور مجوزهای این دستورالعمل برای اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی با رعایت ضوابط و قوانین و مقررات مربوطه مجاز می باشد.

۳-۵-۶- صدور مجوزهای این دستورالعمل به نام یک شخص حقیقی و یا یک شخص حقوقی مجاز می باشد و مجوزهای مذکور برای بیش از یک شخص حقیقی یا حقوقی بصورت مشترک صادر نمی گردد. انتقال مجوزها مشروط به تشکیل شرکتی به نام اشخاص یا توافق رسمی جهت انتقال به احدی از ذینفعان می باشد.

۴-۵-۶- تغییر نام

تغییر نام دارنده جواز تاسیس یا پروانه بهره‌برداری صرفاً برای اشخاص حقوقی، مشروط به عدم تغییر یا انتقال مالکیت/ ترکیب سهامداران، با ارائه آخرین تغییرات روزنامه رسمی قابل بررسی و اقدام است. تغییر نام دارنده مجوز مستلزم ارائه روزنامه رسمی برای شخص حقوقی و گواهی دفاتر اسناد رسمی برای شخص حقیقی است.

۵-۵-۶- انتقال

انتقال یا تغییر نام (مالکیت) جواز تاسیس که دارای زمین و امکانات می‌باشد و انتقال پروانه بهره برداری اشخاص حقیقی و حقوقی به دو صورت توافقی و قهری امکان پذیر است:

الف) توافقی:

منوط به ارائه سند رسمی انتقال یا صلح نامه تنظیم شده در دفتر اسناد رسمی مبنی بر انتقال عرصه و اعیان و ماشین آلات و تجهیزات واحد تولیدی به شخص جدید (اعم از حقیقی و حقوقی) و یا ارائه دفترچه قرارداد انتقال و تغییر نام یافته به نام شخص جدید (در ارتباط با واحدهای مستقر در شهرکها و نواحی صنعتی) به اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان است.

تبصره ۲۶: پس از صدور مجوز جدید (جواز تاسیس، پروانه بهره برداری، گواهی فعالیت صنعتی و کارت شناسایی) به نام انتقال گیرنده، همزمان مجوز مرتبط با انتقال دهنده از طریق سامانه ابطال و موضوع کتباً به انتقال دهنده منعکس می‌گردد.

تبصره ۲۷: حق بهره برداری از انشعابات و امکانات، بهره‌مندی از تسهیلات و همچنین ایفای کلیه تعهدات و احیاناً بدهی های طرح یا واحد تولیدی اعم از مالیات، حق بیمه و ... طی فرآیند انتقال و صدور مجوز جدید، به انتقال گیرنده منتقل خواهد شد و موضوع می بایست به نحو مقتضی توسط مرجع صدور به اطلاع کلیه ذینفعان برسد.

معتبر

تحت کنترل

تبصره ۲۸: برای اشخاص حقیقی، ارائه کارت ملی و برای اشخاص حقوقی، ارائه تصویر آگهی تأسیس و آخرین تغییرات شرکت متضمن صاحبان امضاء، جزو مدارک دریافتی توسط مرجع صدور مجوز می باشد.

تبصره ۲۹: در خصوص اراضی واقع در شهرکهای صنعتی، طبق ضوابط اجرایی شهرکها اقدام می گردد.

ب) حالت قهری:

ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استانها موظفند در خصوص طرح ها و یا واحدهای تولیدی که بر علیه آنها اجرائیه مبنی بر توقیف محل، مستحقات و ماشین آلات صادر شده و تحت تملک شبکه بانکی درآمده اند یا حکم قضایی با موضوع عدم ارائه هرگونه خدمات به دارنده جواز تأسیس یا پروانه بهره برداری واحد و تملک این واحدها توسط بانک صادر شده است، نسبت به ابطال مجوز اقدام و پس از مکاتبه رسمی بانک در خصوص طی روال قانونی و اعلام موافقت با صدور جواز تأسیس یا پروانه بهره برداری تملک شده بنام برنده مزایده، نسبت به صدور مجوز به نام شخص جدید اقدام نمایند.

تبصره ۳۰: چنانچه زمین محل اجرای طرح یا واحد تولیدی بصورت اجاره باشد، با حکم مراجع قانونی ذیصلاح، مجوز صادره ابطال شده و در خصوص سایر موارد بر اساس حکم صادره عمل خواهد شد.

تبصره ۳۱: وزارت متبوع هیچگونه مسئولیتی در خصوص نحوه نقل و انتقال و مالکیت واحد تولیدی (توافقی/قهری) ندارد.

تبصره ۳۲: در تغییر نام پروانه بهره برداری، گواهی فعالیت صنعتی و کارت شناسایی، رعایت مفاد بند ۶-۲-۱۴ این دستورالعمل الزامی می باشد.

۶-۵-۶- تغییر نام شرکت های دارای مجوز، در صورت عدم تغییر مالکیت و در صورتی که صرفاً تغییر نام همان شرکت مورد نظر باشد، بنا به درخواست دارنده آن و با ارائه آگهی تغییرات مندرج در روزنامه رسمی، بلامانع است.

۶-۵-۷- صدور جواز تأسیس و پروانه بهره برداری صنعتی در شعاع ۱۲۰ کیلومتری تهران و ۵۰ کیلومتری اصفهان و ۳۰ کیلومتری مراکز استانها برابر ضوابط مربوطه عمل می شود. استقرار صنایع پیشرفته و شرکت ها و موسسات دانش بنیان براساس مصوبه شماره ۱۲۰۹۹۷/ت/۴۸۶۰۸ هـ مورخ ۹۴/۰۹/۱۵ هیأت محترم وزیران خواهد بود.

۶-۵-۸- در صورت مفقود شدن مجوزهای موضوع این دستورالعمل، پس از دو نوبت درج آگهی فقدان مجوز در روزنامه های کثیرالانتشار و تعهد کتبی و رسمی دارنده مجوز مبنی بر پذیرش مسئولیت ناشی از سوء استفاده های احتمالی از مجوز و تأیید فعال بودن طرح یا واحد از سوی اداره کل، مجوز المثنی به صورت سیستمی صادر خواهد شد و مجوز اولیه صادره از درجه اعتبار ساقط می شود.

۶-۵-۹- صدور مجوزهای مطرح شده در این دستورالعمل از طریق سامانه انجام می شود و هرگونه توضیح و تغییر به صورت دستی در مجوزهای صادره ممنوع بوده و معتبر نمی باشد.

۶-۵-۱۰- در صورت استقرار واحدها در محل استیجاری می باید اجاره نامه دارای شناسه رهگیری و با حداقل اعتبار یکساله ارائه گردد. مدت اعتبار پروانه بهره برداری یا گواهی فعالیت تولید بدون کارخانه برای اینگونه واحدها حداکثر تا پایان مدت اجاره خواهد بود. خاطر نشان می شود اجاره مجموعه واحد تولیدی (اعم از زمین- ساختمان- تاسیسات- ماشین آلات یا تجهیزات و پروانه واحد) توسط دارنده پروانه بهره برداری (مالک واحد) براساس ماده ۶-۲-۱۳- صورت می پذیرد.

تبصره ۳۳: در مواردی که دستگاههای اجرایی و موسسات وابسته، نهادهای عمومی غیر دولتی از جمله شهرداری و... نهادهای نظامی مالک زمین یا کارخانه باشند (مالکیت با ارائه مدارک مثبت محرز شود)، تنظیم قرارداد اجاره با مستأجرین توسط دستگاههای مذکور قابل پذیرش است. همچنین قرارداد های راهبری، سرمایه گذاری، استخراج و فروش و امثال آن که فیما بین دستگاههای اجرایی و موسسات و شرکت های زیر مجموعه و وابسته منعقد می گردد در حکم قرارداد اجاره با مستأجرین بوده و قابل پذیرش است.

۷- مشوقها

۷-۱- به منظور انجام هدفمند حمایت های مالی، معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار موظف است در ابتدای هر سال با همکاری معاونت های تخصصی، فهرست فعالیت های دارای اولویت را تهیه و اطلاع رسانی نماید. این فهرست مبنای اعطای مشوق های سرمایه گذاری خواهد بود.

تبصره ۳۴: اولویت های اعلام شده در زمان شروع پروژه، ملاک تخصیص مشوق به طرح های نیمه تمام با پیشرفت فیزیکی مناسب بوده و تغییر فهرست اولویت های اعلام شده در سال های بعد نافی تعهدات پیشین نمی باشد.

معتبر

تحت کنترل

۷-۲- معرفی طرح ها برای تخصیص اعتبارات و منابع که توسط ادارات کل استانی صورت می پذیرد می بایست منطبق با سیاست های وزارت و برنامه راهبردی استانی باشد.

۷-۳- حمایت های مالی به طرح های صنعتی موضوع فعالیتهایی مندرج در پیوست ۱، منوط به رعایت ظرفیتهای اقتصادی خواهد بود. همچنین رعایت سایر الزامات حسب مورد در رشته فعالیت های خاص، نظیر برخورداری از عمق ساخت داخل مناسب که به تشخیص دفاتر رشته فعالیتی اعلام خواهد شد، برای بهره مندی از حمایت های مالی ضروری است.

۷-۴- صنایع بزرگ که اجرای آن توسط شرکتهای مهندسی، تأمین و اجرا (متا) مورد تاکید است، با پیشنهاد معاونتهای تخصصی مرتبط و تایید معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار ظرف مدت ۳ ماه از ابلاغ این دستورالعمل تعیین خواهد شد. ارائه هرگونه حمایت از این صنایع، مستلزم واگذاری اجرای پروژه به شرکت های متا با اولویت پیمانکاران داخلی خواهد بود.

۷-۵- باهدف هدایت بهینه منابع، ارائه تسهیلات بانکی و یارانه ای برای ایجاد ظرفیت جدید در زمینه صنایع اشباع مورد تایید قرار نمی گیرد.

تبصره ۳۵: ارائه تسهیلات به طرح های مندرج در صنایع اشباع که قبل از ابلاغ این دستورالعمل در ارکان اعتباری بانک مورد تصویب قرار گرفته اند و پرونده تسهیلاتی آنها در دست اقدام است بلامانع می باشد.

۷-۶- در خصوص حمایت های مرتبط با زیرساخت در شهرک های صنعتی یا مناطق ویژه اقتصادی تحت نظارت وزارت، سازمان های مسئول (سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران)، می توانند با اعمال ضرایب افزایش حق بهره برداری زمین به فعالیت های اشباع در مناطق تقاضا محور، نسبت به اعمال تخفیف در واگذاری زمین در مناطق کمتر برخوردار با اولویت رشته فعالیت های منطبق با سیاست های وزارت (فرصت های سرمایه گذاری) اقدام نماید.

۷-۷- اولویت حمایت های مالی به تفکیک مناطق (برخوردار و کمتر برخوردار) و فعالیت ها (فرصت های سرمایه گذاری و فعالیت های فاقد اولویت) به شرح جدول زیر خواهد بود. این مشوق ها به صورت سالانه از طریق درگاه اطلاع رسانی به روز می شود.

جدول ۲

نوع مشوق			
مناطق کمتر برخوردار	مناطق کمتر برخوردار	مناطق برخوردار	مناطق برخوردار
فرصت سرمایه گذاری	فاقد اولویت	فرصت سرمایه گذاری	فاقد اولویت
۱	۲	۲	۳
۱	۲	۰	۰
۱	۲	۰	۰
۱	۲	۳	۰
*	*	*	*

(اصلاح تبصره ۵ ماده ۱۴ قانون معادن)

۷-۸- در تخصیص مشوق های سرمایه گذاری (تسهیلات بانکی)، با رعایت مفاد بند ۵-۷ و مفاد جدول ۲، برای تمام رشته فعالیتها، پیشرفت فیزیکی به شرح جدول زیر ملاک عمل قرار می گیرد.

جدول ۳

مناطق		منطقه کمتر برخوردار	منطقه برخوردار
حداقل پیشرفت قابل قبول (%)	فرصت های سرمایه گذاری	۲۰	۶۰
	رشته فعالیت های خارج از فرصت های سرمایه گذاری (فاقد اولویت)	۶۰	x

تبصره ۳۶: با ابلاغ منابع قابل تخصیص در هر سال معرفی طرح ها با اولویت تکمیل طرح های نیمه تمام با پیشرفت حداقل ۶۰ درصد خواهد بود.

تبصره ۳۷: جدول ۳ سالانه توسط معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار بروزرسانی خواهد شد.

معتبر

تحت کنترل

۸- شاخص‌های عملکردی

بهم‌منظور ارزیابی و پایش عملکرد ادارات کل صنعت، معدن و تجارت استان‌ها در اجرای طرح‌های اولویت‌دار و اجرایی نمودن دستورالعمل سرمایه‌گذاری، شاخص‌های زیر در نظر گرفته می‌شود.

شاخص	دوره پایش
تعداد طرح‌های نیمه تمام تکمیل شده	سالانه
تعداد طرح‌های راکد فعال شده	سالانه
تعداد طرح‌های زیر ظرفیت توسعه داده شده	سالانه
میزان پیشرفت طرح‌های نیمه تمام (درصد)	ماهانه
سرعت پیشرفت طرح‌های نیمه تمام، راکد و ایجاد	فصلی
سرمایه‌گذاری جذب شده در طرح‌ها	فصلی
تعداد طرح‌های منطبق بر ملاحظات آمایش منطقه	سالانه
تعداد طرح‌های تکمیل‌کننده زنجیره‌های ارزش	سالانه
تعداد بنگاه‌های بزرگ در حال توسعه	سالانه
نسبت تعداد پروانه‌های بهره‌برداری صادره به تعداد جوازهای تأسیس صادره	سالانه
تعداد پروانه‌های صادر شده بر خلاف ضوابط و دستورالعمل سرمایه‌گذاری مانند نداشتن امکانات تولید متناسبه ظرفیت سنجی تدریجی و... (امتیاز منفی)	سالانه

۹- تصویب و اصلاح

۹-۱- هرگونه تغییر در مفاد این دستورالعمل با تأیید کارگروهی مرکب از نمایندگان معاونت‌های ذیربط، مرکز سرمایه‌انسانی و سازمانی و اداره کل حقوقی و با امضای مقام عالی وزارت اعمال خواهد شد. همچنین الحاق اسناد به عنوان پیوست اعم از بخشنامه، نظامنامه، شیوه‌نامه اجرایی حسب مورد با پیشنهاد معاون ذیربط و تأیید معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار، توسط معاونت مربوطه ابلاغ خواهد شد.

۹-۲- در مواردی که نیاز به تفسیر و یا اصلاح برای رفع ابهامات باشد بنا به تشخیص کارگروه فوق، تصمیم‌گیری و عمل خواهد شد. پاسخگویی به استعلامهای ادارات کل استانی پیرامون مفاد دستورالعمل، که بدون نیاز به تفسیر منطبق با مفاد دستورالعمل امکان پذیر است، بر عهده معاونت تخصصی ذیربط می‌باشد.

۹-۳- معاونت هماهنگی و محیط کسب و کار مسئول نظارت بر حسن اجرای مفاد مندرج در این دستورالعمل و مسئول پیگیری به‌روز رسانی سامانه خواهد بود.

این دستورالعمل در ۹ بند اصلی و ۳۷ تبصره تنظیم و جایگزین سایر دستورالعمل‌های مرتبط از جمله ۵۰۰۲/۹ و ۵۰۰۸ و ابلاغیه‌های ۶۰/۱۶۱۳۸۳ مورخ ۱۳۹۲/۷/۱۸، ۶۰/۱۰۹۵۵۳ مورخ ۱۳۹۳/۵/۱۶، ۱/۱۸۷۸۱ مورخ ۱۳۸۷/۶/۱۸ خواهد شد. از تاریخ تصویب و ابلاغ این دستورالعمل هرگونه ضوابط قبلی مغایر با آن ملغی الاثر خواهد بود.

آدرس سامانه مورد استفاده:

درگاه ملی مجوزهای کشور <http://mojavez.ir>

پنجره واحد خدمات به نشانی <http://khedmat.mimt.gov.ir>

معتبر

تحت کنترل

تصویب کننده

عباس علی آبادی
وزیر صنعت، معدن و تجارت



تنظیم کننده

طاهره رضا پور
رئیس مرکز سرمایه انسانی و سازمانی

پیشنهاد دهنده

محمد مجید فولادگر
معاون هماهنگی و محیط کسب و کار

محمد مهدی برادران خلخالی
معاون صنایع عمومی

سید محمد موسوی
معاون صنایع ماشین آلات و تجهیزات

رضا محتشمی پور
معاون معادن و فرآوری مواد

احمد آقایی
معاون صنایع حمل و نقل

محمد رضا سجادیان
سرپرست معاونت حقوقی و امور مجلس

گروه خدمات و فرآیندها

نظمتی

معتبر

تحت کنترل

با موضوع سرمایه انسانی و سازمانی
در خصوص تایید و امضای دستور العمل شماره ۵۰۰۲/۱۰